



О НПА, необходимых к принятию для формирования социального заказа по направлению «реализация дополнительных общеобразовательных программ»

Заместитель Директора Департамента бюджетной методологии и
финансовой отчетности в государственном секторе
Министерства финансов Российской Федерации

Сергеева Вероника Александровна

О новациях Федерального закона № 568-ФЗ (1)

28 декабря 2022 г. принят Федеральный закон № 568-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"

Закон о социальном заказе распространяется на 3 новых сферы, в том числе «реализация дополнительных образовательных программ»

Статья 28. Вступление в силу настоящего Федерального закона
2.1. В дополнение к направлениям деятельности, указанным в части 2 настоящей статьи, положения настоящего Федерального закона при формировании государственного (муниципального) социального заказа на 2023 - 2024 годы применяются по следующим направлениям деятельности:
...
3) **реализация дополнительных образовательных программ** (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств).

Закон о социальном заказе применяется на территории субъектов РФ, осуществляющих внедрение Целевой модели

Статья 28. Вступление в силу настоящего Федерального закона
2.2. Положения настоящего Федерального закона в дополнение к субъектам Российской Федерации, определенным в соответствии с частью 1 настоящей статьи, применяются в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется внедрение Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, с 1 января 2023 года и действуют до 1 января 2025 года в отношении государственного (муниципального) социального заказа на 2023 - 2024 годы на реализацию дополнительных общеразвивающих программ для детей.

О новациях Федерального закона № 568-ФЗ (2)

Устанавливается право субъекта РФ определить **объем услуги, оказываемой по социальному сертификату, и условия предоставления социального сертификата**

Статья 28. Вступление в силу настоящего Федерального закона

8. Объем оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере по социальному сертификату и условия предоставления социального сертификата в сфере реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей определяются решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Устанавливается возможность **использования сложившихся государственных информационных систем в качестве реестра получателей услуг в соответствии с социальным сертификатом**

Статья 28. Вступление в силу настоящего Федерального закона

4. Правительство Российской Федерации до 1 января 2025 года вправе определить, что органами государственной власти (органами местного самоуправления), принявшими решения, указанные в части 3 настоящей статьи, при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в качестве реестра получателей социального сертификата, ведение которого предусмотрено частями 3 и 4 статьи 20 настоящего Федерального закона, используются:

...

3) формы структурированной информации о физических лицах, которым предоставляются права на получение соответствующих государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предусмотренные законодательством Российской Федерации, определяющим порядок оказания таких государственных (муниципальных) услуг, - по иным направлениям деятельности, определенным частями 2 и 2.1 настоящей статьи.

**Сроки применения
Закона о социальном заказе**

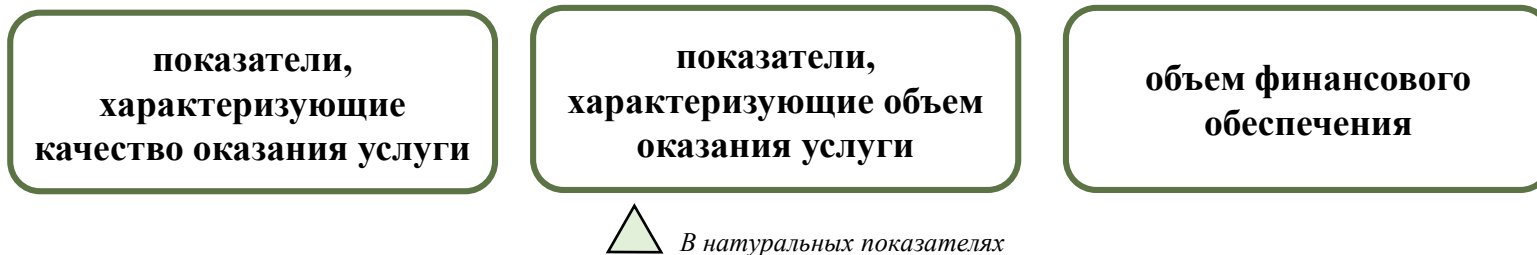
Статья 28. Вступление в силу настоящего Федерального закона

3. Порядок, условия и сроки применения положений статьи 8 настоящего Федерального закона определяются решениями соответствующих органов государственной власти (органов местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, принятыми с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, а в случае реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей - указанными решениями, **принимаемыми по 31 января 2023 года.**

Статья 6 Федерального закона № 568-ФЗ

3. Установить, что положения части 11 статьи 6 Федерального закона от 13 июля 2020 года N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" не применяются при формировании государственного (муниципального) социального заказа на реализацию дополнительных общеразвивающих программ для детей на 2023 - 2024 годы. Утверждение указанного государственного (муниципального) социального заказа осуществляется в срок **до 1 марта 2023 года.**

Определение субъектом РФ объема услуги, оказываемой по социальному сертификату, и условия предоставления социального сертификата



О совершенствовании нормативного правового регулирования в сфере социального заказа

Подготовлен проект Федерального закона

"О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"*

Новации в сфере образования:

- Гармонизация изменений, внесенных в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации ", и положений бюджетного законодательства Российской Федерации в части уточнения понятия государственная (муниципальная) услуга в социальной сфере, используемого для целей Закона о социальном заказе;

«Государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере – деятельность, осуществляемая в отношении физических лиц государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами, либо, если иное не установлено федеральными законами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами – производителями товаров, работ, услуг в целях реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, включенная в установленные в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг в отраслях социальной сферы»

**Находится на межведомственном согласовании*

Нормативно-правовое регулирование для реализации Закона о социальном заказе в сфере дополнительного образования детей

На федеральном уровне

9 НПА

8 НПА уже утверждены

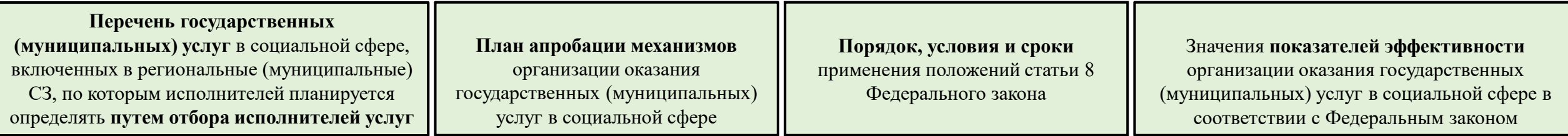
Срок подготовки 1 НПА – 1 марта 2023 г.

Утверждены:

1. Общие требования к **форме и содержанию социального сертификата** на получение услуги (ПП РФ от 24.11.2020 N 1915)
2. Положение о структуре **реестра исполнителей услуг** в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом, порядок формирования информации, включаемой в такой реестр, **Правила исключения исполнителя услуг** в социальной сфере из реестра исполнителей (ПП РФ от 13.02.2021 N 183)
3. Правила принятия УО решения о **возмещении потребителю** услуг в социальной сфере **вреда**, причиненного его жизни и (или) здоровью (ПП РФ от 07.07.2021 N 1127)
4. Правила формирования, ведения и размещения **реестра недобросовестных исполнителей услуг** в социальной сфере (ПП РФ от 19.02.2021 N 222)
5. Правила формирования, ведения и размещения **реестра соглашений** о предоставлении из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ субсидий (ПП РФ от 01.02.2021 N 97)
6. Общие требования к определению **предельных допустимых возможных отклонений** от показателей, характеризующих качество оказания услуги в социальной сфере и объем оказания такой услуги (ПП РФ от 23.10.2020 N 1728)
7. Примерные **форма и структура социального заказа** на оказание услуг в социальной сфере и общие **требования к форме отчета** об исполнении социальных заказов на оказание услуг в социальной сфере (ПП РФ от 15.10.2020 N 1694)
8. Общие требования к принятию решений органами государственной власти субъектов РФ (органами местного самоуправления) об организации оказания услуг (ПП РФ от 13.10.2020 N 1678)

9. Постановление Правительства РФ «Об утверждении состава и порядка формирования информации о социальном сертификате на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере» - **Срок подготовки акта 1 марта 2023 г.**

Решением устанавливаются*:



Для Решения органа государственной власти субъекта РФ также:

Состав рабочей группы по организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом на территории субъекта Российской Федерации и входящих в его состав муниципальных образований, включая руководителя рабочей группы и членов рабочей группы, формируемый в том числе по предложению органов местного самоуправления, заключивших соглашение о сотрудничестве

Варианты принятия Решения:



* Постановление Правительства РФ от 13.10.2020 N 1678 "Об утверждении общих требований к принятию решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"

Нормативные правовые акты, требующие уточнения для применения Закона о социальном заказе в сфере дополнительного образования детей

Нормативное правовое регулирование в рамках реализации Закона о социальном заказе	Нормативное правовое регулирование в рамках реализации ПФДО
<p><u>Порядок формирования реестра получателей социального сертификата, определяющий:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • оператора реестра получателей социального сертификата; • права и обязанности обладателя информации, включаемой в такой реестр; • порядок формирования информации о потребителе услуг. 	Формирование реестра потребителей
<p><u>Порядок формирования социального сертификата в электронной форме, определяющий</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • порядок формирования информации о социальном сертификате; • порядок формирования информации о заключенном между потребителем услуги и исполнителем услуг договоре. 	<p>Формирование реестра сертификатов ПФДО</p> <p>Формирование реестра договоров</p>
<p><u>Порядок формирования реестра исполнителей услуг по социальному сертификату включает:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • положение об определении оператора реестра исполнителей услуг по социальному сертификату; • порядок включения участников отбора исполнителей услуг в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату. 	<p>Формирование реестра исполнителей услуг</p> <p>Формирование реестра образовательных программ</p>

Нормативно-правовое регулирование для реализации Закона о социальном заказе в сфере дополнительного образования детей

На региональном уровне

7 НПА

- 1 Решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере
- 2 Об утверждении Порядка формирования государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (местного самоуправления), о форме и сроках формирования отчета об их исполнении
- 3 Об утверждении Порядка формирования реестра исполнителей государственной (муниципальной) услуги по направлению «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)»
- 4 Об утверждении порядка формирования в электронном виде социальных сертификатов на получение государственной (муниципальной) услуги по направлению «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)»
- 5 Об утверждении правил заключения в электронной форме и подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно уполномоченного органа, исполнителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере
- 6 Об утверждении порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о финансовом обеспечении/возмещении затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом
- 7 Об утверждении типовой формы соглашения, заключаемого по результатам отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

1 марта
2023 года

1 июня
2023 года

Дополнительные нормативно-правовые акты, необходимые к принятию:

- 1** **Об утверждении порядка выдачи единого социального сертификата на получение двух и более государственных услуг в социальной сфере, которые включены в государственные социальные заказы одного или нескольких уполномоченных органов и оказание которых осуществляется в соответствии с социальным сертификатом**
 - 2** **Об иных условиях, включаемых в договор, заключаемый исполнителем услуг с потребителем услуг в целях оказания государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ**
 - 3** **Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги по направлению «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)»**
- Об утверждении значений базовых нормативов затрат*

Решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

Модель присоединения

Высший исполнительный орган субъекта РФ – Решение о реализации концепции ПФДО в соответствии с законом о социальном заказе
Глава Администрации МО - Решение об использовании регионального акта для реализации общеразвивающих программ дополнительного образования

Автономная модель

Каждое муниципальное образование принимает Решение о реализации концепции ПФДО в соответствии с законом о социальном заказе самостоятельно

Оформление принятого варианта:

Рекомендовать местным администрациям муниципальных районов, муниципальных и городских округов _____ (наименование субъекта Российской Федерации)

обеспечить формирование и исполнение муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом по направлению деятельности «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» **в части внедрения на территории муниципального образования системы персонализированного финансирования дополнительного образования детей с использованием конкурентного способа отбора исполнителей муниципальных услуг, предусмотренного пунктом 1 части 2 статьи 9 Федерального закона;**

принять решение об использовании настоящего *постановления/распоряжения* для организации реализации программ дополнительного образования при формировании муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг.

Проект типового правового акта муниципального образования планируется разместить на официальном сайте Министерства финансов

Раздел «Деятельность» - Бюджет – Повышение эффективности и качества государственных услуг в социальной сфере - Государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, ссылка: https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/social_tools/social_order/

Содержание регионального Решения - 1

- Примеры реестровых записей:

Общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам

Уникальный номер услуги: **804200O.99.0.ББ52AA01000**

Наименование услуги: Реализация дополнительных общеразвивающих программ

Региональный перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг и работ на примере Ярославской области

Уникальный номер услуги: **854190.P.77.0.03170001000**

Номер реестровой записи, установленный субъектом: **854190.P.76.0.03170001001**

Наименование услуги: Дополнительное образование детей и взрослых

- Должен быть утвержден **План апробации из следующих групп мероприятий:**

Проведение организационных мероприятий

Нормативное правовое регулирование

Коммуникационная поддержка

Решение о государственных (муниципальных) услугах*

Конкурентный отбор исполнителей услуг (в случае выбора конкурентного способа отбора)

Система мониторинга и оценки результатов оказания государственных (муниципальных) услуг

Оценка результатов апробации

** Исполнители которых будут определены с использованием конкурентного способа отбора*

Содержание регионального Решения - 2

Таблица показателей эффективности реализации государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг

Цели	Типы индикаторов:	Базовая величина	Целевой ориентир
Развитие конкуренции в отрасли	Процесс	Значение 2023 г.	Значение 2026 г.
Увеличение охвата услугами/доступа к услугам	Промежуточный результат	2023 г. достижение целевого ориентира по процессным показателям	2024 г. достижение целевого ориентира по показателям промежуточных результатов
Рост удовлетворенности граждан оказанием государственных (муниципальных) услуг	Итоговый результат		

Определение значений показателей* базовой величины и целевого ориентира осуществляется субъектом РФ самостоятельно на основе Модели, разработанной НИФИ Минфина России, которая будет размещена на официальном сайте Министерства финансов РФ

**Значения для индикаторов целей «Увеличение охвата услугами/доступа к услугам» и «Развитие конкуренции в отрасли» (Улучшение условий для оказания услуг некоммерческими организациями) установлены в Концепции развития дополнительного образования детей (РП РФ от 31.03.2022 N 678-р)*

Сводные данные по нормативной правовой базе субъектов РФ, внедряющих Целевую модель:

Реализация модели:

Утверждение концепции и правил ПФДО Правительством

12 субъектов РФ	8 субъектов РФ	Присоединение к региональному акту
	1 субъект РФ	Принятие отдельного акта на каждом уровне
	3 субъекта РФ	Нет данных

Утверждение правил ПФДО РОИВ

53 субъекта РФ	49 субъектов РФ	Присоединение к региональному акту
	1 субъект РФ	Внедрение только на региональном уровне
	3 субъекта РФ	Нет данных

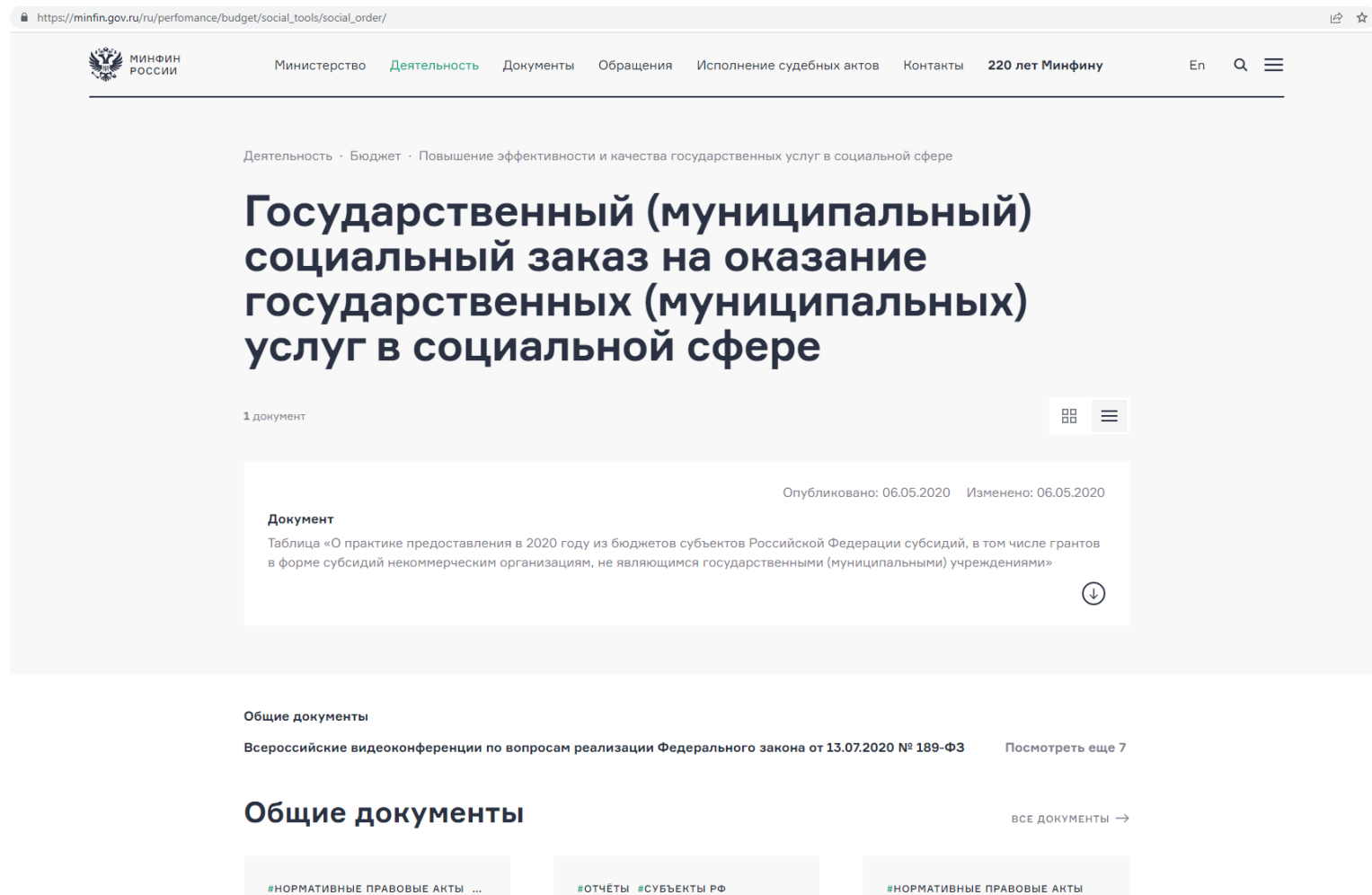
Утверждение правил ПФДО на муниципальном уровне

14 субъектов РФ	Отсутствует акт на региональном уровне
------------------------	--

Структура МПА о присоединении к решению об апробации

1. **Организовать оказание государственных услуг в социальной сфере** на территории _____ в соответствии с положениями Федерального закона по _____ (наименование муниципалитета) по направлению деятельности «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)».
2. Определить _____ уполномоченным органом, утверждающим муниципальный социальный заказ на оказание муниципальных (наименование органа местного самоуправления) услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» (далее – муниципальные услуги).
3. **Обеспечить формирование и исполнение муниципального социального заказа** на оказание муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом по направлению деятельности «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в части внедрения на территории муниципального образования системы персонализированного финансирования дополнительного образования детей с использованием конкурентного способа отбора исполнителей муниципальных услуг, предусмотренного пунктом 1 части 2 статьи 9 Федерального закона.
4. Установить, что в целях выполнения требований, предусмотренных статьей 8 и частью 3 статьи 28 Федерального закона, формирования и утверждения социального заказа применяются в _____ нормы *постановления/распоряжения* _____ от _____ № _____ «_____» (наименование муниципалитета) (наименование ВИО субъекта РФ) (наименование правового акта региона)
5. _____ обеспечить формирование и утверждение муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг по (наименование органа местного самоуправления) направлению «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» в срок до 1 марта 2023 года.
6. Предложить _____ для включения в состав рабочей группы по организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с (ФИО, должность) Федеральным законом на территории субъекта Российской Федерации.

Информация об апробации размещена на официальном сайте Минфина России по ссылке



The screenshot shows a web browser window with the URL https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/social_tools/social_order/. The page header includes the logo of the Ministry of Finance of Russia and navigation links: Министерство, Деятельность, Документы, Обращения, Исполнение судебных актов, Контакты, 220 лет Минфину. The main content area features a breadcrumb trail: Деятельность · Бюджет · Повышение эффективности и качества государственных услуг в социальной сфере. The title of the document is 'Государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере'. Below the title, it indicates '1 документ'. The document details include: 'Опубликовано: 06.05.2020' and 'Изменено: 06.05.2020'. The document title is 'Документ' and the description is 'Таблица «О практике предоставления в 2020 году из бюджетов субъектов Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»'. At the bottom, there are sections for 'Общие документы' and 'Всероссийские видеоконференции по вопросам реализации Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ'. There are also tags for '#НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ...', '#ОТЧЁТЫ #СУБЪЕКТЫ РФ', and '#НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ'.

https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/social_tools/social_order/